

Referat

Forhandlingsmøte 3, Byvekstavtalen Bergen

Møtetidspunkt: Kl 09:30-14:00, 13. mars 2017.

Sted: Rådhuset i Bergen

	Navn	
Møtedeltakere	Terje Moe Gustavsen (forhandlingsleder)	Statens vegvesen
	Hans Silborn	Statens vegvesen
	Helge Eidsnes	Statens vegvesen
	Anna Elisa Tryti	Bergen kommune
	Geir Steinar Dale	Bergen kommune
	Henning Warloe	Bergen kommune
	Anne Iren Fagerbakke	Bergen kommune
	Pål Kårbø	Hordaland fylkeskommune
	Mona Røsvik Strømme	Hordaland fylkeskommune
	Nils T. Bjørke	Hordaland fylkeskommune
	Rune Haugsdal	Hordaland fylkeskommune
	Elisabeth Enger	Jernbanedirektoratet
	Lars Christian Stendal	Jernbanedirektoratet
	Lars Sponheim	Fylkesmannen i Hordaland
	Rune Fjeld	Fylkesmannen i Hordaland
Øvrige deltakere til stede	Håkon Rasmussen	Hordaland fylkeskommune
	Marte Hagen Eriksrud	Hordaland fylkeskommune
	Øivind Støle	Bergen kommune
	Beate Mæsel	Statens vegvesen
	Olav Lofthus	Statens vegvesen
	Torgeir Flo	Fylkesmannen i Hordaland
	Adelheid Nes (referent)	Sekretariatsleder

Rammer for møtet:

Generelt:

- Fylkesmannen deltar som observatør i forhandlingsmøtene.
- Sekretariatsleder skriver referat fra møtene.
- Forhandlingsmøtene, og dermed saksunderlag og referater er offentlige.
- Grunnlagsdokumenter skal sendes partene senest 2 døgn før møtestart.

Agenda for møtet:

- Referat fra forrige møte
- Skisse til avtale – revidert utkast fra Statens
- Arealdelen – nytt forslag fra staten til kapittel 5 i avtalen, basert på innspill fra Fylkesmannen og HFK
- Vedleggene til avtalen – status og diskusjon
 - Forslag til Bypakke Bergen med bompengepopplegg
 - Aktuelle programområdetiltak riksveg
 - Aktuelle tiltak jernbane
 - Fylkeskommunale og kommunale transporttiltak
 - Behov for midler til drift av kollektivtrafikk –notat fra Bergen/Hordaland
 - Prosjektomtale for Bybanen
 - Prinsippnotat om avgrensning av statens finansieringsansvar
 - Finansieringsplan Bybanen til Fyllingsdalen
 - Veileder for indikatorer for oppfølging av byvekstavtalen
 - Kart over tellepunkter på vegnettet
- Oppgaver til neste forhandlingsmøte
- Eventuelt

Sakspapirer utsendt før møtet:

- Skisse til «Byvekstavtale med Bergen og Hordaland», revidert utkast fra staten
- Forslag til kapittel 5 Arealplanlegging i avtalen
- Innspill til arealdelen fra Hordaland FK og Bergen K
- Mulige programområdetiltak riksveg 2017-2023 – notat og Excelark.

Referat

Det var ingen merknader til referat fra forhandlingsmøte 2. Referatet ble godkjent.

Drøftingstema, oppgaver til neste møte

Gjennomgang og drøfting av avtaleutkast

Drøftingspunkt: Tidspunkt for reforhandlinger

Tidspunkt for reforhandlinger av avtalen ble drøftet. De lokale parter ber om at tidspunkt for reforhandling av avtalen skal være senest våren 2018.

Oppfølging:

Punktet følges opp og statens tilsvaer legges inn i neste versjon av avtalen

Ansvar: Forhandlingsledelsen/VD

Drøftingspunkt: Målsetting

Bergen kommune har et mer ambisiøst mål for personbiltrafikken enn nullvekstmålet. Referanseåret for den lokale målsettingen er 2013. Bergen K ønsker en omformulering av siste avsnitt under kapittel 1 «Mål» der lokale målsettinger er omtalt.

Oppfølging:

Bergen K lager forslag til ny formulering av de lokale målene for biltrafikken til neste versjon av avtalen.

Ansvar: Forhandlingsutvalget ved BK

Drøftingspunkt: Prosjekter og tiltak

Bergen kommune etterlyser en beskrivelse av jernbaneformål i avtaleteksten og påpeker at staten må følge opp jernbaneformålene som er kritiske for utbyggingen av

Bybanen med bevilgninger. Jernbandedirektoratet viser til vedlegget «Aktuelle tiltak jernbane» og vil vurdere hvordan jernbaneformål skal beskrives i selve avtaleteksten.

Oppfølging:

Punktet følges opp og statens tilsvaret legges inn i neste versjon av avtalen

Ansvar: Forhandlingsutvalget ved JD

Drøftingspunkt: Finansiering – statlige midler

Det er fire ulike temaer under dette punktet:

1. Beskrivelse av store riksvegprosjekter
2. Tiltakslisten under programområder
3. Beløp som bevilges fra staten til programområder
4. Belønningsmidlene

Når det gjelder store riksvegprosjekter er det NTP-prosessen som styrer dette. Først når NTP-forslaget foreligger blir det kjent hvilke riksvegprosjekter regjeringen velger å prioritere. Når dette er kjent, kan det lages en kort beskrivelse av dette i avtaleteksten.

Når det gjelder tiltakslisten innenfor programområdene bør avtalen først og fremst si noe om hensikten med og premissene for valg av tiltak og prioritering av prosjekter. Konkretiseringen av hvilke prosjekter som vil bli prioritert kan være naturlig å komme tilbake til ved utarbeidelsen av handlingsprogrammet. Det understrekes sterkt fra lokale parter at det er svært viktig for finansieringsløsningens legitimitet at det prioriteres tiltak i tråd med nytteprinsippet.

Staten er foreløpig ikke klar til å si noe om størrelsen på beløpet som vil bli bevilget til programområder, men bekrefter at det bevilges en rund sum, og at det er porteføljestyringen som skal avgjøre hvilke tiltak som prioriteres. Lokale parter oppfordrer staten til å legge dette frem så tidlig som mulig i kommende forhandlingsmøter, senest 27. mars.

Oppfølging:

Kort beskrivelse av store riksvegprosjekter utarbeides etter at NTP er lagt fram av regjeringen.

Det utarbeides et forslag til tekst som beskriver prinsipper for valg av tiltak innenfor programområdene.

Staten legger frem sitt tilbud på midler til programområder så snart det lar seg gjøre

Ansvar: Forhandlingsledelsen/forhandlingsutvalget ved VD

Når det gjelder belønningsmidler foreslår lokale parter å legge inn en formulering i avtalen som peker på intensjoner knyttet til framtidig finansiering av kollektiv drift. Lokale parter viser til de gode resultater som er oppnådd i Bergen knyttet til nedgang i personbiltrafikk og stor økning i antall påstigende kollektivpassasjerer, og at dette bør vise igjen i størrelsen på belønningsmidlene.

Oppfølging:

Det lages et forslag til formulering som peker på intensjoner knyttet til framtidig finansiering av kollektiv drift.

Ansvar: Forhandlingsutvalget ved HFK.

Drøftingspunkt: Arealplanlegging

I forkant av møtet er det utarbeidet et forslag til kapittel 5 Arealplanlegging i avtalen. Forslaget er basert på innsendt tekst fra HFK samt innspill fra Fylkesmannen. Det framlagte forslaget er å anse som et forslag som er omforent blant de statlige aktørene i forhandlingsprosessen. De lokale parter er enige i forslaget intensjoner, men mener at teksten er for detaljert, og at avtaleteksten med dette griper inn i den politiske behandlingen av Bergens nye arealplan som etter planen skal vedtas ved årsskiftet 2017/18.

Fylkesmannen peker på føringer gitt fra KDP, at det må forventes strenge restriksjoner på arealbruk, og at dette er intensjonen med byvekstavtalen. Videre viser Fylkesmannen til at vedtatt KPA vil være juridisk bindende, og at det derfor er et poeng for fylkesmannen å bidra til at endelig KPA vedtas i tråd med rammene for byvekstavtalen.

Partene kommer fram til enighet om at omtale av arealplanlegging i første generasjons avtale skal ha følgende struktur: Det skal pekes mål og strategier for byvekstavtalen og politisk vedtatte planer som bygger oppunder disse. For planer

som ennå ikke er politisk vedtatt lokalt (Regional areal- og transportplan og Kommuneplanens arealdel i Bergen), skal det i avtalen fastsettes forventninger til og ambisjoner om at disse følger opp nevnte mål og strategier. Etter at de lokale arealplanene er vedtatt, vil de danne grunnlag for inngåelse av neste generasjons byvekstavtale. Forhandlingspartene er enige om at saken best løses ved at det settes ned et lite arbeidsutvalg med repr. fra alle parter, som sammen kommer fram til omforent tekst til avtalens avsnitt om arealplanlegging.

Oppfølging:

Det nedsettes et raskt arbeidende utvalg med repr. fra alle avtaleparter, som utarbeider et omforent forslag til tekst i avsnittet om arealplanlegging.

Ansvar: BK organiserer arbeidet, tekstforslag legges fram til neste forhandlingsmøte.

Drøftingspunkt: Måling av resultater

Lokale parter ber om forklaring på valg av 2017 som referanseår. Statens repr. forklarer at året for inngåelse av avtalen er brukt som referanseår i alle inngåtte avtaler hittil, og dette prinsippet er tenkt brukt også i kommende avtaler. Lokale parter viser til gode resultater som allerede er oppnådd i Bergen, og at ved å velge 2017 som referanseår vil Bergen ikke bli kreditert dette ved måling av resultater. Dette bør kompenseres for gjennom størrelsen på de statlige midlene.

Oppfølging:

Forhandlingsledelsen merker seg innspillet og kommer tilbake til saken i senere forhandlingsmøter. Det er aktuelt å se på belønningsmidlene i dette perspektivet.

Ansvar: Forhandlingsledelsen/VD

Gjennomgang og status på vedleggene til avtalen

Vedlegg 1: Forslag til ny bypakke for Bergen, inklusive lokale vedtak

Lokale parter rapporterer om gode og intense prosesser, og regner med å komme tilbake til saken i kommende forhandlingsmøte.

Oppfølging:

De lokale avtalepartene legger fram forslag til lokal finansieringsordning, tidligst på forhandlingsmøte som settes opp 20. mars kl 16-19 på Flesland.

Ansvar: Arbeidsutvalget v. repr. fra BK og HFK.

Vedlegg 2: Aktuelle programområdetiltak på riksveg

Se drøftingspunkt «Finansiering – statlige midler», med oppfølgingspunkt.

Vedlegg 3: Aktuelle tiltak på jernbane.

Møte med BK og HFK er avtalt.

Oppfølging:

Jernbanedirektoratet jobber videre med sitt forslag til prosjektlister.

Ansvar: Jernbanedirektoratet

Vedlegg 4: Transporttiltak finansiert av Hordaland fylkeskommune og Bergen kommune.

HFK og BK vil vurdere å utarbeide prinsipp for valg og prioritering av tiltak og legge dette ved avtalen i stedet for prosjektlister.

Oppfølging:

Det utarbeides kort omtale av Bybanen til avtaleteksten. BK og HFK lager forslag til prinsipper for valg og prioritering av midler til programområdetiltak, og reviderer notatet.

Ansvar: Arbeidsutvalget v. repr. HFK/BK.

Vedlegg 5: Behov for midler til drift av kollektivtrafikken

Ingen innspill i møtet i dette notatet.

Vedlegg 6: Prosjektomtale for Bybanen til Fyllingsdalen

Ingen innspill til dette notatet i møtet. Notatet ble i forrige møte vurdert som ikke ferdigstilt.

Vedlegg 7: Prinsipper for hvilke tiltak og løsninger for Bybanen som staten finansierer halvparten av.

Det er ikke gjort noe arbeid siden forrige møte med dette notatet. Se for øvrig kommentar i referat fra forhandlingsmøte 2.

Oppfølging:

Det utarbeides et notat som beskriver en prosedyre for å trekke grensen mellom de løsninger i Bybaneprojektet som staten skal dekke 50% av, og det lokale parter eventuelt må finansiere med andre midler.

Ansvar: Arbeidsutvalget v. Hans Silborn.

Vedlegg 8: Finansieringsplan for Bybanen til Fyllingsdalen

Utarbeides etter at lokal finansieringsplan er lagt fram.

Vedlegg 9: Veileder for indikatorer for oppfølging av byvekstavtalen

Staten anser seg som bortimot ferdig med notatet om indikatorer. Ingen kommentarer ble gitt i møtet til dette notatet.

Vedlegg 10: Kart over tellepunkter på vegnettet for beregning av bytrafikkindeks

Vedlegget er foreløpig ikke lagt fram for forhandlingsutvalget.

Saker til eventuelt:

Ingen saker til eventuelt.

Oppdatert møteplan:

- 23. februar kl 14:00-17:00, Fylkeshuset
- 13. mars kl 09:30-14:00, Rådhuset
- 20. mars kl 16:00-19:00, Clarion Hotel Bergen Airport Hotel
- 27. mars kl 13:00-16:00, SVV Nygårdsgaten
- 6. april kl 09:30-13:00, Fylkeshuset